



地方自治体が公開する 例規集アーカイブの構築と 横断検索システムの構築

原田隆史(同志社大学)

川島隆徳(国立国会図書館)



条例と規則

◆条例

- 地方自治体の議会による議決に基づいて制定
- 自治事務のすべてについて定めることができる

◆規則

- 地方公共団体の長や行政委員会等が国の法令の範囲内で、その権限に属する事務に関して制定
- 住民義務を課し又は権利を制限することはできない
- 議会の議決は必要ない(首長が単独で制定可能)

◆条例と規則の優劣は原則ない

例規の特徴

◆地域適応性

- 地域に細かく対応した法令作成が可能
- 国が制定した法律を補完

◆先駆性・先導性

- 国が法令を定めるのを待つことなく必要とされている法令を制定・施行する
- 地方分権とともに動きが活発に

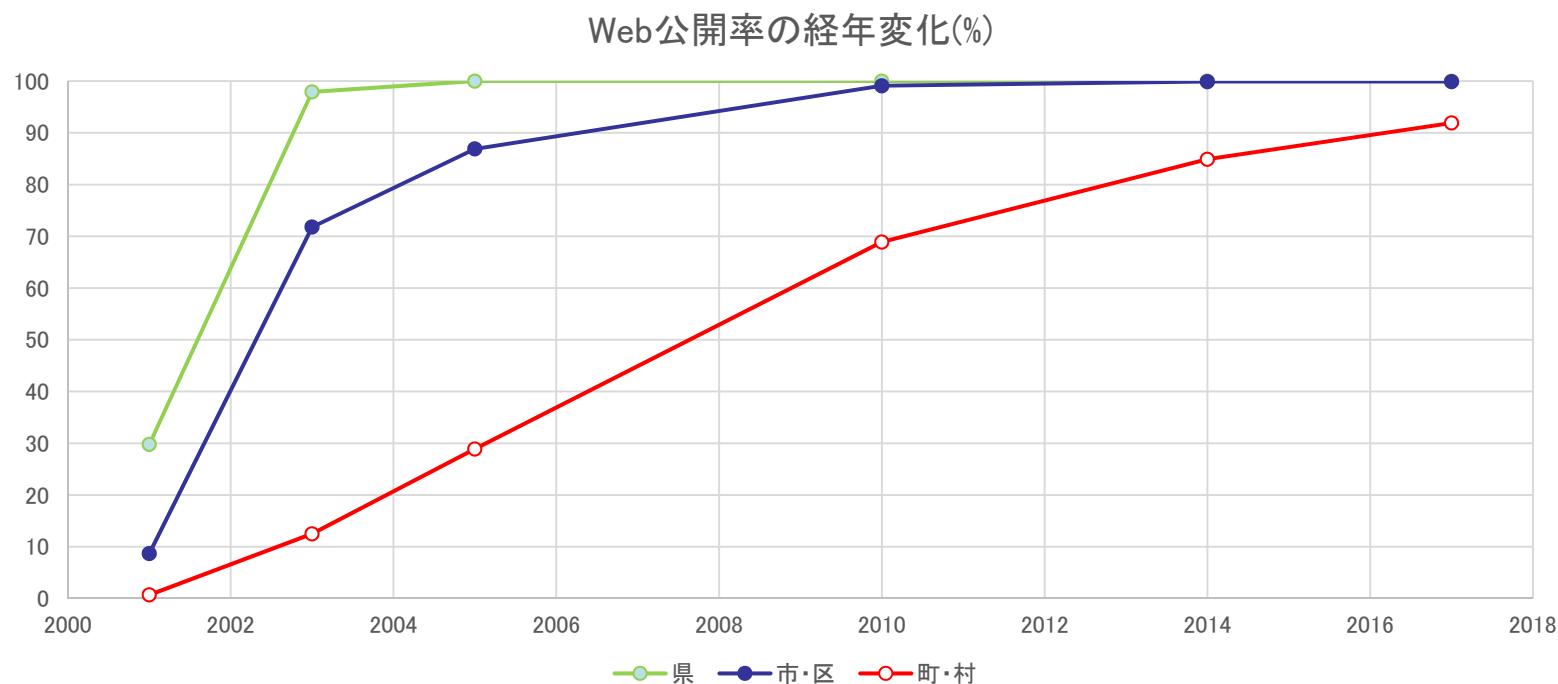
例規集Web公開の意義

- ◆例規集へのアクセスが容易になる
- ◆例規集利用の際の利便性の向上
- ◆例規集作成・公開コストの削減
- ◆例規集公開までのタイムラグの短縮
- ◆公共データの活用, オープンデータの推進

など

Web例規集公開の経年変化

	2001/8		2003/11		2005/12		2010/5		2014/10		2017/7	
	総数	公開数	総数	公開数	総数	公開数	総数	公開数	総数	公開数	総数	公開数
県	47	14 (97.9%)	47	46 (97.9%)	47	47 (100.0%)	47	47 (100.0%)	47	47 (100.0%)	47	47 (100.0%)
市・区	693	60 (71.9%)	701	487 (71.8%)	778	656 (86.9%)	809	802(99.1%)	813	812(99.9%)	813	812 (99.9%)
町・村	2554	18 (12.5%)	2501	313 (12.5%)	1388	401 (28.9%)	937	646(68.9%)	939	797(84.9%)	928	853 (91.9%)
合計	3294	92(2.8%)	3249	846(26.0%)	2213	1104(49.9%)	1793	1495(83.3%)	1799	1656(92.1%)	1788	1712(95.7%)



地域別のWeb公開自治体

地方	自治体数	公開自治体	公開比率
北海道	180	177	98.3%
東北	233	226	97.0%
関東	323	322	99.7%
中部	355	341	96.1%
近畿	204	186	91.2%
中国	112	110	98.2%
四国	99	91	91.9%
九州	282	259	91.8%
総計	1788	1712	95.7%

例規集公開システム

・ (株)ぎょうせい	1054自治体(61.6%)
・ 第一法規(株)	533自治体(31.1%)
・ (株)クレステック	116自治体(6.8%)
・ (株)フューチャーイン	2自治体
・ 独自システム	7自治体
うち	
－ PDF(文字選択可能)	2自治体
－ PDF(文字選択不能)	2自治体

例規集横断検索システム作成の背景

- ◆ 地域政策の比較や自治関係の法令の影響調査
 - ・ 全国の条例の網羅的検索へのニーズ
- ◆ リンク集等は存在するが、自治体のWebサイトは頻繁にURLを変更するため、リンク切れも多い。
- ◆ Web検索では精度の高い検索が出来ない。また、例規集未公開の自治体も存在する。
- ◆ eLen(名古屋大学)は2013年断面で更新停止(鹿児島大学で再開)。その他の検索サイトも閉鎖。
- ◆ 本プロジェクトも、2003年から取り組んでいるが、2011年から一時閉鎖していた。2015年から再開し、2016年から本格的な収集を行っている。

条例Webアーカイブシステムの特徴

- ◆Web上で例規集を公開している1,716自治体
全ての例規を網羅的に収集
- ◆例規を公開していない自治体についても独自に協力を依頼
1,740自治体(全1,788自治体中の97.3%)の例
規集を横断で全文検索可能
- ◆今年度から改廃された過去の例規についても保存し、検索や比較もできる。

条例Webアーカイブシステム (<http://jorei.slis.doshisha.ac.jp>)



条例Webアーカイブデータベース

全国 1739 自治体の 1,270,134 例規を検索

キーワードを入力して下さい

詳細



例： [図書館](#) [PFI-プール](#)

くが例規集をWebで公開するようになって

収録データ

- 最終収集日：平成29年7月31日



条例Webアーカイブデータベース

全国 1739 自治体の 1,270,134 例規を検索

簡易



例規名

本文

見出し

自治体 選択

自治体種別 ☒都道府県 ☒市 ☒区 ☒町 ☒村 ☒政令指定都市 ☒中核都市
全選択 全解除

制定年

～ 消去

収集断面

最新

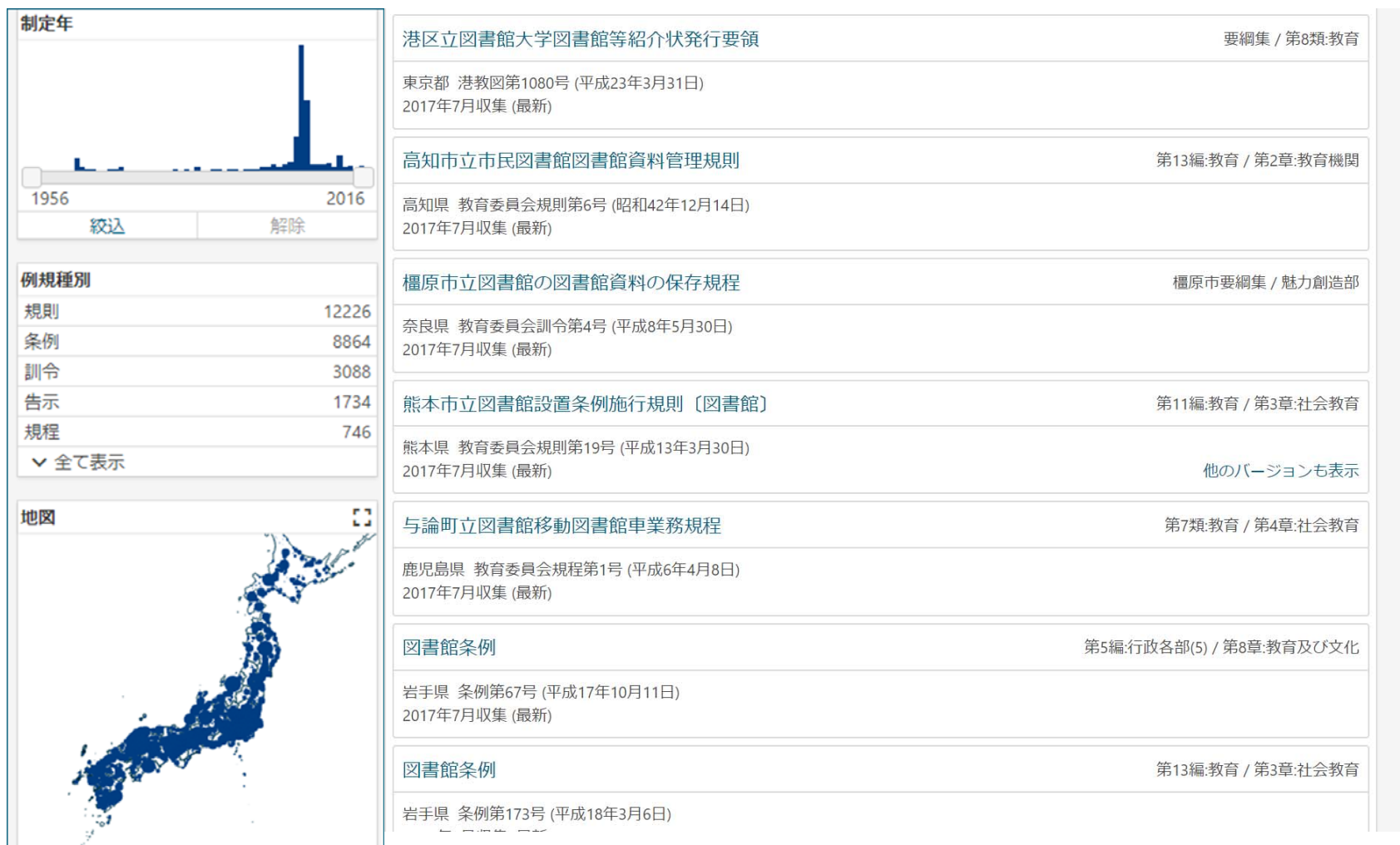
例： [図書館](#) [PFI-プール](#)

検索結果表示

27727件見つかりました。 < 1/555 > 50件ずつ表示 ▾ 適合度順 ▾

文京区立図書館図書館資料取扱規程	第11類:教育 / 第5章:社会教育
東京都 文京区 教育委員会訓令甲第1号 (1977年4月19日)	
○文京区立図書館図書館	
2017年1月収集 (最新)	
熊本市立図書館設置条例 (図書館)	第11編:教育 / 第3章:社会教育
熊本県 熊本市 条例第62号 (1953年11月7日)	
○熊本市立図書館	
2017年1月収集 (最新)	
他のバージョンも表示	
高知市立市民図書館図書館資料管理規則	第13編:教育 / 第2章:教育機関
高知県 高知市 教育委員会規則第6号 (1967年12月14日)	
○高知市立市民図書館図書館	
2017年1月収集 (最新)	

検索結果画面(ファセット表示機能)



検索語のハイライト表示(詳細表示時)

注意

本データは2017年1月8日に取得した内容であり、最新ではない可能性があります。厳密を期す場合には各自治体の例規集を参照下さい。

文京区立図書館図書館資料取扱規程

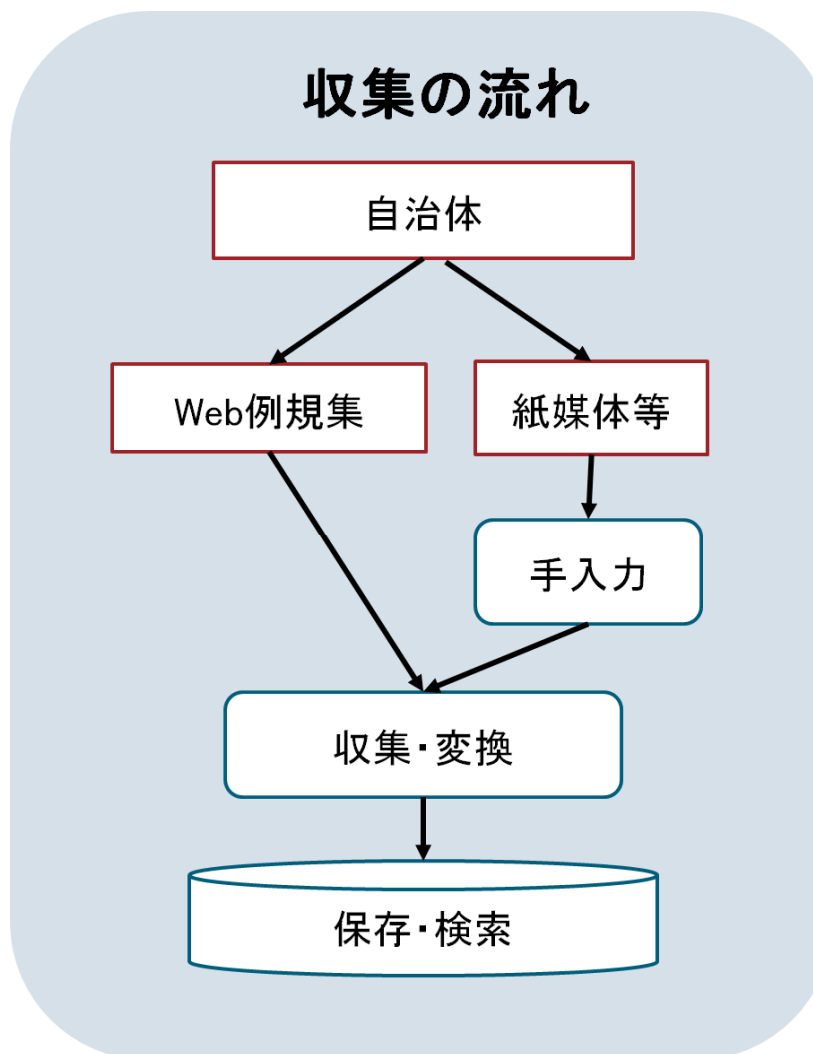
自治体	〇文京区立図書館図書館資料取扱規程
東京都 文京区	昭和五十二年四月十九日
見出し	文教委訓令甲第一号
第11類:教育	(目的)
第5章:社会教育	第一条 この規程は、文京区物品管理規則(昭和三十九年四月文京区規則第十号)第六条の規定により、文京区立図書館の図書館資料の管理(取得、処分を除く。)について必要な事項を定めることを目的とする。
例規番号	(図書館資料の定義)
教育委員会訓令甲第1号	第二条 図書館資料とは、文京区立図書館館則(昭和六十三年二月文京区教育委員会規則第六号)第二条第二号に規定する図書館資料をいう。
制定日	(データ管理)
1977年4月19日	第三条 真砂中央図書館の館長(以下「館長」という。)(は、図書館コンピュータ・システム(以下「図書館システム」という。))により、図書館資料のデータを管理しなければならない。ただし、図書館システムにより管理できない図書館資料は、目録を作成し管理するものとする。
統一条例コード	(図書館資料の除籍)
131059-21161746	第四条 館長は、次の各号に規定する事項に該当するときは、図書館資料を除籍することができる。
分類	一 図書館資料の亡失のあつたとき。
訓令	二 図書館資料の館外貸出を受けた者の所在が確認できないとき。
例規集更新日	三 図書館資料の館外貸出を受けた者が、貸出期限を五年経過しても返還しないとき。
2016年10月12日	四 図書館資料の破損のあつたとき。
収集日	五 図書館資料として不用または使用不能になつたとき。
2017年1月8日	2 館長は、図書館資料を除籍しようとするときは、第一項に規定する事由ごとに除籍した図書館資料のデータを作成して、すみやかに教育長の承認を受け

改訂差分表示

第2条 図書館の開館時間は、別表第1のとおりとする。ただし、必要により延長し又は短縮することができる。	第2条 図書館の開館時間は、別表第1のとおりとする。ただし、必要により延長し、又は短縮することができる。
3 特定の業務を分掌させるため必要があるときは、副主幹、主査、技能主任又は主事を置くことがある。	3 特定の業務を分掌させるため必要があるときは、副主幹、主査、主事、技能主任又は技能副主任を置くことがある。
6 副主幹、主査、技能主任及び主事は、上司の命を受けて業務を処理する。	6 副主幹、主査、主事、技能主任及び技能副主任は、上司の命を受けて業務を処理する。
この規則は、図書館条例施行の日から施行する。	1 この規則は、図書館条例施行の日から施行する。
	2 当分の間、第6条第3項及び第6項の規定の適用については、これらの規定中「技能主任」とあるのは、「技能長、技能主任」とする。
	附 則(平成28年3月29日教育委員会規則第16号)
	この規則は、平成28年4月1日から施行する。
	附 則(平成28年7月19日教育委員会規則第22号)
	この規則は、平成28年10月1日から施行する。
土曜日、日曜日及び休日	月曜日、土曜日、日曜日及び休日
(2)から(4)までに掲げる図書館を除く図書館	(2)から(5)までに掲げる図書館を除く図書館
	千里図書館
	(1) 12月29日から翌年1月4日まで

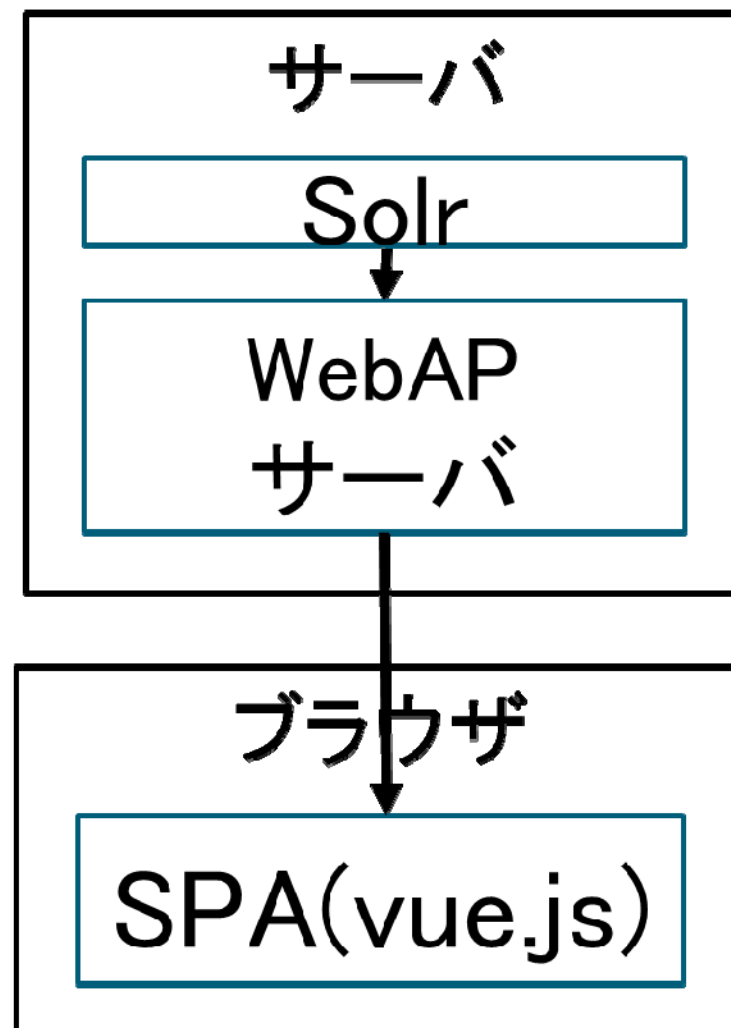
収集の流れ

- ◆ Web上で例規集を公開している1,716自治体についてはサイトから直接取得(年2回)
- ◆ 未公開の自治体からは電子例規集を送付してもらったり、紙媒体を頂いて入力(年1回程度)



システム構成

- ◆ 全文検索エンジンのSolrを使用
- ◆ 検索画面はJavaScriptによるSPAを採用し、軽快なレスポンスを実現
- ◆ 検索APIも提供



検索結果の変化

キーワード	2005年(144,482件中)		2017年(1,271,257件中)	
	検索件数	比率	検索件数	比率
環境	15,900	11.0%	159,053	12.5%
情報公開	3,741	2.6%	32,871	2.6%
煙草(たばこ, タバコ)	938	0.6%	7,773	0.6%
建築	8,687	6.0%	86,373	6.8%
下水道	6,552	4.5%	65,619	5.2%
農業	16,496	11.4%	100,984	7.9%
図書館	3,528	2.4%	27,727	2.2%
大学	2,208	1.5%	29,035	2.3%
改正	49,909	34.5%	636,505	50.1%
結婚	1,179	0.8%	8,022	0.6%
婚姻	3,868	2.7%	32,315	2.5%

例規集横断検索システムの利用

◆ 自治体の条例・規則策定の参照

- 過去に制定された他の自治体の条例の参照
- 共通点や相違点などの調査

◆ 政策提言のツール

- 大阪維新の会大阪市会議員団(2017年5月17日)
「犬猫の理由なき殺処分ゼロに向けた提言」
- 自治体の条例や条例施行規則などが比較

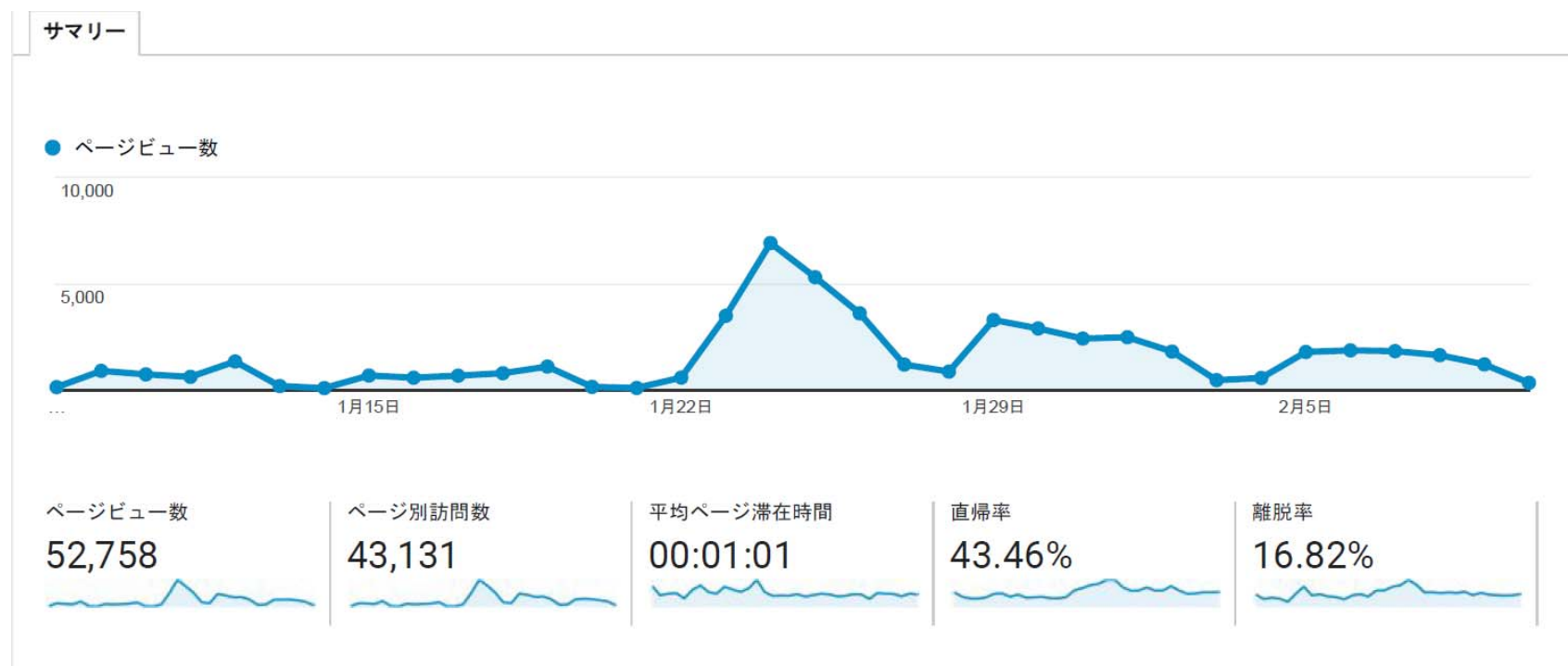
◆ 企業活動

- ISO9001やISO14001などのISO認証
- 支店の所在地全ての条例・規則への対応
- 新たな地域展開をする場合や新たな事業展開

など

Webアーカイブデータベースの利用

- ・ 1ヶ月あたり約50,000ページビュー(2018年1月)



今後の予定

- ◆ 継続的な収集
- ◆ 過去のデータの変換と投入
- ◆ データ解析
(例 規の自動分類、特徴抽出等)
- ◆ その他、要望の多い機能の開発

など